



Comune di Pianella

Provincia di Pescara

COPIA

AREA GESTIONE TERRITORIO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL AREA GESTIONE TERRITORIO

URBANISTICA EDILIZIA LL.PP. MANUTENZIONI PATRIMONIO

N. 255 REG. GEN. del 05/07/2016	OGGETTO: GLOBAL SERVICE-GESTIONE, MANUTENZIONE E RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI DEL COMUNE DI PIANELLA. ANNULLAMENTO ATTI EX ART. 21 NONIES DELLA L.241/90.
N. 129 REG. SERV. del 05/07/2016	

In data martedì 05 luglio 2016, nel proprio Ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n.267 e s.m.i.;
- Visto lo Statuto Comunale;
- Visto i vigenti Regolamenti Comunali di Contabilità, di ordinamento degli Uffici e dei Servizi e dei Contratti;
- Visto il Decreto Sindacale con il quale il sottoscritto è stato nominato responsabile del Servizio.

IL RESPONSABILE

Premesso che:

- a) con deliberazione n. 70 del 17/09/2012 la Giunta Comunale stabiliva di procedere alla redazione di un censimento degli impianti, di proposte di riqualificazione e di tutta la documentazione tecnico-amministrativa occorrente all'espletamento di una gara pubblica per l'affidamento in concessione del servizio di gestione e manutenzione dell'impianto di pubblica illuminazione, comprese progettazione ed esecuzione opere di messa a norma;
- b) con deliberazione n. 23 del 14/03/2014 la Giunta Comunale, a parziale modifica della precedente deliberazione 70/2012, stabiliva di procedere alla predisposizione di un Progetto generale di Global Service per l'esternalizzazione del servizio di manutenzione e gestione degli impianti di pubblica illuminazione e degli impianti elettrici ed idrotermosanitari degli edifici comunali;
- c) la Giunta Municipale, con deliberazione n° 76 dell'11/08/2014, ha approvato gli indirizzi per l'indizione di gara mediante procedura aperta ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di "Global Service - gestione, manutenzione e riqualificazione degli impianti tecnologici del Comune di Pianella", approvando contestualmente il Capitolato ed il Disciplinare di gara, per una durata di anni nove, dell'importo a base d'asta (complessivo ed annuale) definito sulla base dei dati di spesa forniti dall'Area Finanze e Contabilità del Comune;
- d) Al punto 7. della relazione, parte integrante della sopra citata Delibera di Giunta n° 76 del 11/08/2014, prot. n. 13652 del 08/07/2014 a firma dell'allora Responsabile dell'Area 4°- Gestione del Territorio Arch. Loredana Scotolati, veniva precisato che: *"L'importo complessivo a base d'appalto, per l'intera durata contrattuale, è pari ad € 4.797.900,00 (per lavori e servizi) ed € 143.937,00 (per oneri sicurezza) oltre IVA. Tale importo è da intendersi quale corrispettivo per tutte le prestazioni di cui al Capitolato d'Oneri, oltre agli oneri per la sicurezza, che si intendono erogate a fronte del pagamento di un canone annuo per un importo di € 533.100,00 per lavori e servizi ed € 15.993,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso"*;
- e) La richiamata deliberazione ribadiva: *"congruo l'importo a base d'asta, annuale e complessivo, in quanto essendo riferito ai costi annuali forniti dai Servizi Finanziari, potrà garantire il servizio "a costo zero" per l'Amministrazione Comunale"*;
- f) Con deliberazione n. 31 del 28/08/2014 il Consiglio Comunale specificava che *"l'importo annuo del corrispettivo da porre a base di gara deve limitarsi all'importo massimo risultante dalla sommatoria dei costi sostenuti dall'Ente nell'anno 2013 per i servizi oggetto di esternalizzazione"*;
- g) In data 28/04/2015 il Consiglio Comunale con deliberazione n.12 demandava il Responsabile dell'Area IV Gestione del Territorio a tutti gli adempimenti consequenziali, provvedendo all'integrazione degli atti di gara già approvati con Delibera di Giunta Comunale n°76 del 11/08/2014, attenendosi agli indirizzi forniti dalla Deliberazione di Consiglio Comunale n°31 del 28/08/2014 e rimanendo in ogni caso nel limite massimo di affidamento ventennale dei servizi;
- h) Ogni deliberazione sopra richiamata reca un parere tecnico a firma del Responsabile dell'Area Gestione del Territorio, per quanto concerne la realizzazione tecnica del servizio in oggetto, ed un parere contabile a firma del Responsabile dell'Area Finanze

- e Contabilità, per quanto concerne la copertura finanziaria del servizio in oggetto;
- i) con determinazione a contrarre del Responsabile dell'Area 4° - Gestione del Territorio Reg. Sev. n. del 92 del 22/06/2015 si stabiliva di:
- indire, ai sensi dell'articolo 3, comma 37, e dell'articolo 55, comma 5, del Decreto Legislativo n°163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni una gara aperta per l'affidamento per gestione, manutenzione e riqualificazione degli impianti tecnologici per una durata di anni 20 (venti);
 - di utilizzare, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 83 del Decreto Legislativo n°163/2006;
 - di approvare la documentazione di gara.

Dato atto che, a seguito dell'espletamento della procedura di gara, con determinazione del Responsabile dell'Area 4° - Gestione del Territorio Reg. Serv.n. 246 del 09/12/2015 si è provveduto ad aggiudicare provvisoriamente il servizio di che trattasi alla ditta Sato S.r.l., con sede in ASCOLI PICENO (AP) – 63100 Zona Ind.le Basso Marino P.IVA 0074319499, come di seguito specificato:

	Ditta aggiudicataria
Servizio A Pubblica energia	188.221,59
Servizio B Pubblica illuminazione	163.389,24
Servizio C Termico	139.204,18
Servizio D idrico	10.918,20
TOTALE	501.732,00
investimento	15,5%

Dato atto che lo scrivente RUP, Arch. Fabrizio Trisi, ha preso servizio presso questa Amministrazione Comunale solo in data 01/04/2015.

Considerato che a seguito della intercorsa corrispondenza di seguito indicata:

- nota a firma dell'allora Responsabile dell'Area Gestione del Territorio Arch. Loredana Scotolati prot.n. 13652 del 08/07/2014;
- nota a firma dell'allora Responsabile dell'Area Gestione del Territorio Arch. Loredana Scotolati prot.n. 15645 del 18/09/2014;
- nota a firma del Sindaco prot.n.97 del 05/01/2015;
- nota a firma dell'allora Responsabile dell'Area Gestione del Territorio Arch. Loredana Scotolati prot.n. 3151 del 10/02/2015;
- nota a firma dell'allora Responsabile dell'Area Gestione del Territorio Arch. Loredana Scotolati prot.n. 6742 del 25/03/2015;
- nota a firma del Responsabile dell'Area Gestione del Territorio prot.n.20929 del 23/11/2015;
- nota a firma del Responsabile dell'Area Finanze e Contabilità prot.n.22186 del 09/12/2015;
- nota a firma del Responsabile dell'Area Gestione del Territorio prot.n.22565 del 15/12/2015;
- nota a firma del Segretario Comunale prot.n.22886 del 21/12/2015;

- nota a firma del Responsabile dell'Area Gestione del Territorio prot.n.23027 del 23/12/2015;
- nota a firma del Segretario Comunale prot.n.798 del 18/01/2016;
- nota a firma del Responsabile dell'Area Finanze e Contabilità prot.n.1875 del 08/02/2016;
- la nota a firma del Segretario Comunale prot.n.7633 del 20/05/2016;
- la nota a firma del Responsabile del Responsabile dell'Area Finanze e Contabilità prot.n.9115 del 15/06/2016.

Dato atto che:

nel momento dell'aggiudicazione definitiva, pur persistendo le motivazioni per un parere tecnico positivo, il Responsabile dell'Area Finanziaria affermava, nella nota prot.n.1875 del 08/02/2016, che *"...è di tutta evidenza il danno che deriverebbe all'erario del Comune di Pianella in ipotesi di stipula del contratto di appalto al di fuori dei limiti stabiliti dal Consiglio Comunale con deliberazione n.31/2014, pertanto, rappresento sin da ora che verrà apposto parere negativo a qualsivoglia determinazione e/o provvedimento di aggiudicazione definitiva"*.

Pertanto, si evince l'erronea indicazione, da parte del Servizio Finanziario, unico preposto a dare parere finanziario certo, della somma da porre a base d'asta nella procedura di gara del "Global Service – Servizi integrati di gestione, manutenzione e riqualificazione degli impianti tecnologici del Comune di Pianella", in quanto non più stimato in € 533.100,00 per lavori e servizi ed € 15.993,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, come espressamente dichiarato nella deliberazione n.76 del 11/08/2014, ma bensì di € 376.494,96.

Visto il parere richiesto dal Responsabile dell'Area Gestione del Territorio ed espresso dal Supporto al Rup Aw. Di Baldassarre prot.n.3538 del 07/03/2016, ove si afferma che: *"...la mancata copertura finanziaria rende doveroso il ritiro degli atti di indizione della gara (ex multis TAR Sicilia n.210/2011)"* e dal quale si afferma che *"...sembrerebbero configurarsi i presupposti per procedere ad annullamento d'ufficio degli atti di gara ex art.21 nonies L.241/1990"*.

Ritenuto di dover far prevalere l'esigenza di pubblico interesse, con particolare riferimento, nel caso di affidamento del servizio proposto a gara, alla probabile insorgenza di debiti che non trovano alcuna copertura finanziaria nella pianificazione pluriennale contabile dell'Ente.

Visto l'avvio del procedimento di annullamento in autotutela della gara di appalto del "Global Service – Servizi integrati di gestione, manutenzione e riqualificazione degli impianti tecnologici del Comune di Pianella", giusto protocollo n. 4333 del 21/03/2016;

Vista la deliberazione di G.C.n. 61 del 29/06/2016;

Visti:

- il D.Lgs n. 267 del 2000 e ss.mm.ii.
- il D.Lgs n. 50/2016
- il D.P.R. 207/2010 nel testo ancora in vigore
- gli atti

DETERMINA

- 1) Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di annullare, ai sensi e per gli effetti dell'art.21 - nonies della L.241/90, la gara e gli atti del “Global Service – Servizi integrati di gestione, manutenzione e riqualificazione degli impianti tecnologici del Comune di Pianella” e precisamente:
 - la determinazione a contrarre del Responsabile dell'Area 4° - Gestione del Territorio Reg. Serv.n.92 del 22/06/2015;
 - il Bando di gara ed il relativo Disciplinare;
 - tutti i verbali di gara;
 - la determinazione del Responsabile dell'Area 4° - Gestione del Territorio Reg. Serv.n. 246 del 09/12/2016 Reg. Gen. n.531 pari data di aggiudicazione provvisoria;
 - tutti gli atti consequenziali all'espletamento della gara di che trattasi e/o ad essa connessi.

**Il Responsabile dell'Area Gestione del Territorio
Arch. Fabrizio Trisi**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE:
NON RILEVANTE SOTTO IL PROFILO CONTABILE

Copia conforme per uso amministrativo

Pianella, _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

TRISI FABRIZIO